|  |  |
| --- | --- |
| **UỶ BAN NHÂN DÂN** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
| **TỈNH PHÚ THỌ** | **Độc lập – Tự do - Hạnh phúc** |
|  |  |
| Số: /TTr – UBND

|  |
| --- |
| **DỰ THẢO** |

 | *Phú Thọ, ngày tháng năm 2025* |

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã giai đoạn năm 2022 - 2025 trên địa bàn tỉnh Phú Thọ (sau sắp xếp)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Phú Thọ.

Thực hiện chương trình công tác năm 2025, để đảm bảo việc thực hiện các quy định trong lĩnh vực tài chính, ngân sách nhà nước phù hợp và đồng bộ khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Uỷ ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn năm 2022 - 2025 trên địa bàn tỉnh Phú Thọ (sau sắp xếp) với các nội dung cơ bản như sau:

**I. Sự cần thiết và các căn cứ pháp lý :**

**1. Sự cần thiết ban hành nghị quyết:**

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; theo đó sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Vĩnh Phúc, tỉnh Hòa Bình và tỉnh Phú Thọ thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Phú Thọ.

Căn cứ quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh tại điểm c khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025: *“Quyết định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã…”;* và khoản 3 Điều 9 Luật ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015 quy định: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách ở địa phương phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và trình độ quản lý của mỗi cấp trên địa bàn”.*

Để việc xây dựng chính sách đúng các quy định pháp luật, phù hợp tình hình thực tế tại địa phương sau sắp xếp, đảm bảo duy trì hoạt động thường xuyên, liên tục của các cơ quan, tổ chức, không làm gián đoạn, không ảnh hưởng đến các hoạt động của Đảng, Nhà nước, người dân và doanh nghiệp khi thực hiện sắp xếp 3 tỉnh và sắp xếp lại chính quyền địa phương 02 cấp kể từ ngày 01/7/2025; Uỷ ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã giai đoạn năm 2022 - 2025 trên địa bàn tỉnh Phú Thọ (sau sắp xếp) là hết sức cần thiết.

**2. Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết**

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

2. Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp năm 2013;

3. Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 2 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

4. Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

5. Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 29/11/2024;

6. Luật Đầu tư công ngày 29 tháng 11 năm 2024;

7. Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ uy định chi tiết thi hành một số điều của Luật NSNN;

8. Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025;

9. Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;

10. Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính;

11. Nghị quyết số 10/2025/NQ-HĐND ngày 26 tháng 6 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Phú Thọ (trước sắp xếp) sửa đổi Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 9 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Phú Thọ (trước sắp xếp) về việc quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2022 - 2025 trên địa bàn tỉnh Phú Thọ;

12. Nghị quyết số 06/2025/NQ-HĐND ngày 27 tháng 6 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2022-2025, áp dụng cho chính quyền địa phương 02 cấp;

13. Nghị quyết số 543/2025/NQ-HĐND ngày 19 tháng 6 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hòa Bình quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách trong thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2022 - 2025, áp dụng cho chính quyền địa phương 02 cấp.

**II. Nguyên tắc xây dựng phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã giai đoạn năm 2022 - 2025 trên địa bàn tỉnh Phú Thọ (sau sắp xếp):**

(1) Trên cơ sở nguyên tắc của Bộ Tài chính báo cáo Chính phủ trình Quốc hội về nguyên tắc xác định dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2025 sau sắp xếp của đơn vị hành chính cấp tỉnh (Tờ trình số 509/TTr-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ) và Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về giao dự toán thu, chi NSNN năm 2025 sau sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh (Quyết định số 1390/QĐ-TTg ngày 27/6/2025): Tỉnh Phú Thọ mới (sau sắp xếp) là tỉnh được NSTW trợ cấp cân đối trong năm 2025. Trong khi đầu giai đoạn ổn định 2022-2025: tỉnh Phú Thọ và Hòa Bình là tỉnh hưởng trợ cấp cân đối từ NSTW, tỉnh Vĩnh Phúc điều tiết NSTW (34%).

(2) Căn cứ khoản 2 điều 13 Nghị quyết 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025, theo đó quy định việc thực hiện chế độ, chính sách đặc thù đối với đơn vị hành chính mới sau sắp xếp: *“Giữ nguyên phạm vi, đối tượng và nội dung của các chế độ, chính sách theo quy định của trung ương và địa phương áp dụng đối với đơn vị hành chính như trước khi sắp xếp cho đến khi có quyết định khác của cấp có thẩm quyền”.*

Từ các quy định tại (1) và (2); Để đảm bảo hoạt động thường xuyên liên tục của bộ máy hệ thống chính trị, tránh làm xáo trộn các chính sách, chế độ chi từng địa phương đã được ban hành trong giai đoạn từ 01/7/2025 trở về trước; đồng thời đảm bảo cân đối chi NSĐP theo số liệu được Thủ tướng Chính phủ giao và thống nhất trong việc hạch toán các khoản thu phát sinh trên địa bàn tỉnh sau sắp xếp; UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã giai đoạn năm 2022 - 2025 trên địa bàn tỉnh Phú Thọ (sau sắp xếp) theo nguyên tắc như sau:

 Hợp nhất các nội dung tại 03 Nghị quyết đã được Hội đồng nhân dân 03 tỉnh trước sắp xếp quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách trong thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2022 - 2025, áp dụng cho chính quyền địa phương 02 cấp, cụ thể:

- Về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi: hợp nhất quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp tỉnh và cấp xã đảm bảo: (i) phù hợp với cơ cấu tổ chức bộ máy của hệ thống chính quyền 02 cấp tại tỉnh Phú Thọ (sau sắp xếp); (ii) phù hợp với nhiệm vụ chính quyền cấp xã trên từng địa bàn các tỉnh trước sắp xếp.

- Về quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách: áp dụng 03 hệ thống tỷ lệ điều tiết phân chia khoản thu NSNN giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã tương ứng trên 03 địa bàn (đã được HĐND các tỉnh trước sắp xếp nghị quyết);

**III. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã giai đoạn năm 2022 - 2025 trên địa bàn tỉnh Phú Thọ (sau sắp xếp)**

Trên cơ sở các nguyên tắc nêu trên, nội dung cơ bản của Nghị quyết như sau:

**Chương I. Phân cấp nguồn thu**

**Mục 1. Các khoản thu ngân sách cấp tỉnh hưởng 100%**

Điều 1-3: Quy định các khoản thu ngân sách cấp tỉnh hưởng 100% địa bàn các tỉnh Phú Thọ, Vĩnh Phúc và Hòa Bình trước sắp xếp;

**Mục 2. Các khoản thu ngân sách cấp xã hưởng 100%**

Điều 4-6: Quy định các khoản thu ngân sách cấp xã hưởng 100% địa bàn các tỉnh Phú Thọ, Vĩnh Phúc và Hòa Bình trước sắp xếp;

**Mục 3. Các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã**

Điều 7-8: Quy định các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã địa bàn các tỉnh Phú Thọ, Vĩnh Phúc trước sắp xếp; (tỉnh Hòa Bình trước sắp xếp không có khoản thu phân chia)

Điều 10. Biểu Tỷ lệ (%) phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã

**Chương II. Phân cấp nhiệm vụ chi**

Điều 11. Nhiệm vụ chi đối với ngân sách cấp tỉnh;

Điều 12. Nhiệm vụ chi đối với ngân sách cấp xã;

Điều 13. Tổ chức thực hiện

 *(Nội dung cụ thể theo Dự thảo Nghị quyết đính kèm)*

Trên đây là Tờ trình ban hành Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã giai đoạn năm 2022 - 2025 trên địa bàn tỉnh Phú Thọ (sau sắp xếp); Uỷ ban nhân dân tỉnh trân trọng báo cáo, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
|  ***Nơi nhận:***- Như trên;- TTTU, HĐND, UBND tỉnh;- Các Ban của HĐND tỉnh;- Các đại biểu HĐND tỉnh; - CT, các PCT UBND tỉnh;- CVP, PCVP;- Lưu: VT, KTTH. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN** **CHỦ TỊCH** |